

OBRAZLOŽENJE

UZ PLAN PRORAČUNA GRADA DONJEG MIHOLJCA ZA 2016. GODINU

Proračun jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave je temeljni akt, odnosno najvažniji dokument kojim se procjenjuju prihodi/primici, te utvrđuju rashodi/izdaci za jednu godinu.

On omogućuje financiranje poslova i programa koje izvršavaju upravna tijela jedinice lokalne samouprave radi ostvarivanja javnih potreba i prava građana koja se, temeljem zakonskih propisa, financiraju iz javnih prihoda.

Temelj za izradu Proračuna Grada Donjeg Miholjca je Zakon o proračunu ("Narodne novine" br. 87/08, 136/12 i 15/15), Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" br. 117/93., 69/97., 33/00., 127/00., 59/01., 107/01., 117/01., 150/02., 147/03., 132/06. i 26/07., 73/08. i 25/12.), te ostali propisi koji reguliraju pojedine segmente djelatnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Proračun mora biti uravnotežen – ukupni prihodi i primici pokrivaju ukupne rashode i izdatke. Svi prihodi i primici i svi rashodi i izdaci iskazuju se u proračunu u punom iznosu, tj. prema bruto načelu.

U proračunu se planiraju svi prihodi i primici te rashodi i izdaci, koji se raspoređuju po organizacijskoj, programskoj, funkcijskoj, ekonomskoj i lokacijskoj klasifikaciji s jasnom organizacijskom strukturom, te izvorima financiranja.

Metodologija izrade proračuna propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima: Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (NN, broj 26/10 i 120/13) i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN, broj 124/14 i 115/15).

Prijedlog Proračuna Grada Donjeg Miholjca za 2016. godinu sastavljen je na osnovi:

- Smjernica Ministarstva financija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne samouprave za 2016.-2018. godine, kao i Metodologije za izradu proračuna s modelima i obrascima za izradu strukturnih dijelova proračuna,
- Smjernica za izradu progama i aktivnosti Proračuna Grada Donjeg Miholjca za 2016.-2018. godinu koje je donio gradonačelnik,
- Procjene o mogućnostima naplate prihoda Grada temeljem pripadnosti poreza i visini poreznih stopa u skladu sa Zakonom o financiranju jedinica lokalne i područne samouprave,
- Izvršenja prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka u 2014. godini,
- Izvršenja prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka do kraja rujna 2015. godine,
- Analize stanja u djelokrugu gospodarstva, kulture, športa, odgoja i obrazovanja, zdravstva i socijale, te u djelokrugu komunalne djelatnosti u Gradu,
- Donesenim gradskim Odlukama o lokalnim приходima (porezima, naknadama i doprinosima)

Zakonom o proračunu predstavničko tijelo usvaja proračun za slijedeću godinu i projekcije proračuna za naredne dvije godine, te plan razvojnih programa. Istim se Zakonom uređuje sadržaj i struktura proračuna i financijskih planova proračunskih korisnika. Člancima 16., 17. i 29. Zakona o proračunu jedinice su obvezne uključiti

vlastite i namjenske prihode i primitke svih proračunskih korisnika u proračun JLIP@S. Iz navedenoga proizlazi da bez obzira imamo li ili nemamo susav riznice, obveza je uključivanja svih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka proračunskih korisnika u proračun jedinice, sukladno ekonomskoj, programskoj, funkcijskoj, organizacijskoj, lokacijskoj klasifikaciji, te izvorima financiranja. Odlukom o izvršavanju proračuna je propisano izuzeće od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka korisnika u proračun. Bez obzira na to, mora se osigurati izvještajno praćenje ostvarivanja vlastitih i namjenskih prihoda i primitaka, kao i njihova trošenja.

Zakonom (članak 39.) je također utvrđeno da predstavničko tijelo donosi proračun na manje detaljnoj razini ekonomske klasifikacije, odnosno razini podskupine (**trećoj razini računskog plana**). Projekcije za naredne dvije godine usvajaju se na razini skupine (**druga razina računskog plana**).

Usvajanje proračuna jedinica, a time i financijskih planova korisnika, na višoj razini ekonomske klasifikacije jedan je od ključnih mehanizama koji proračunskim korisnicima jedinica daje određenu fleksibilnost u izvršavanju proračuna i financijskog plana, jer su oni ti koji su odgovorni za provođenje svojih programa (aktivnosti i projekata), ali u skladu s usvojenim proračunom i financijskim planom.

Osnovni ciljevi u provođenju politike Grada Donjeg Miholjca u narednom razdoblju bit će ulaganje napora za održavanjem i povećanjem postojeće razine kvalitete života za sve stanovnike na području Grada, koliko to opće prilike budu dozvoljavale, a sve to kroz različite programe:

- jačanja gospodarstva,
- potpore poljoprivredi,
- održavanja komunalne infrastrukture
- zaštite, očuvanja i unapređenja zdravlja,
- razvoja i upravljanja sustavom vodoopskrbe, odvodnje i zaštite voda,
- promicanja i očuvanja kulturne baštine,
- razvoja sporta i rekreacije,
- razvoja civilnog društva,
- zaštite i promicanja prava i interesa osoba sa invaliditetom,

Upravni odjel za proračun i financije, priprema Nacrt Proračuna (uravnoteženje prihoda i rashoda) za 2016. godinu i Projekcije za 2017. i 2018. god., te ga dostavlja Gradonačelniku do 15. listopada 2015. godine.

Nacrt Proračuna Grada Donjeg Miholjca za 2016. godinu i projekcije za 2017. i 2018. g. Gradonačelnik upućuje predstavničkom tijelu na donošenje do 15. studenog 2015. g.

U tijeku rasprave o prijedlogu Proračuna, podneseni amandmani kojima se predlaže povećanje rashoda iznad iznosa utvrđenih prijedlogom, mogu se prihvatiti pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje nekih drugih rashoda, ali ne smiju biti na teret proračunske zalihe.

Gradsko vijeće mora donijeti Proračun Grada za razdoblje 2016. – 2018. godine do konca tekuće godine, odnosno do 31. prosinca 2015. godine ili Odluku o privremenom financiranju i to u roku koji omogućuje primjenu proračuna s 01. siječnja godine za koju se donosi proračun .

Odsjek za proračun:
Zdravka Tadić