



REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD DONJI MIHOLJAC
GRADSKO VIJEĆE

nacrt

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), te poglavlja 7. novog Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 66/21), i članka 53. Statuta Grada Donjeg Miholjca („Službeni glasnik Grada Donjeg Miholjca“ broj 1/21), Gradsko vijeće Grada Donjeg Miholjca na sjednici održanoj dana . godine, donijelo je

**SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE
GRADA DONJEG MIHOLJCA ZA PERIOD 2021. – 2024. GODINE**

Uvodna napomena:

Grad Donji Miholjac već ima usvojene Smjernice za period 2020. do 2023.godine, no kako je došlo do bitnih promjena zbog dugotrajnosti COVID 19 krize ali i primjene novog Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u CZ...NN 66/21, Grad je odlučio izraditi nove Smjernice.

I. Uvod i zakonska regulativa

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja. Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe. Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Operativne snage sustava CZ Grada Donjeg Miholjca čine:

- a) stožer civilne zaštite Grada, imenovan 2021.godine
- b) operativne snage vatrogastva, VZ Grada sa 10 DVD-ova
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa, GC CK Donji Miholjac
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja, HG SS Stanica Osijek

- e) udruge Grada, određene Odlukom Grada
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite, imenovani Odlukom Grada
- g) koordinatori na lokaciji, iz sastava predstavnika operativnih snaga
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite, određene Odlukom Grada

Operativne snage sustava CZ Grada Donjeg Miholjca organizirane su te planski i koordinirano djeluju u području mjerodavnosti, sukladno *Zakonu o sustavu civilne zaštite* i provedbenim propisima. Grad ima sve planske i druge regulativne akte iz područja civilne zaštite i zaštite i spašavanja ukupno, i redovno ih ažurira.

Novim *Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja* („Narodne novine“ broj 66/21), poglavlje 7. članak 49. do 51. regulirano je:

Članak 49.

(1) Smjernice se izrađuju na temelju godišnje analize stanja sustava civilne zaštite i njima se utvrđuju prioritete lokalne vlasti na području civilne zaštite za rok od četiri godine.

(2) *Smjernicama se ostvaruju sljedeći ciljevi:*

- na temelju procjena rizika utvrđuju prioritetne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima, odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti koje su na području primjene izložene štetnim utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja
- na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijaju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama
- jačanje kompetencija operativnih snaga civilne zaštite u postupanju prema ranjivim skupinama u slučaju velike nesreće i katastrofe (edukacije, vježbe, opremanje)
- usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite, odnosno operativnih kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama
- poboljšavaju postupci planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći
- planira osiguravanje financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioriteta razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od četiri godine.

Članak 50.

(1) Smjernicama se definiraju pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mjere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite u razdoblju za koje se donose i to na svim subpodručjima sustava civilne zaštite (normiranja – usvajanja općih akata – o ustrojavanju stožera civilne zaštite JLP(R)S, određivanju pravnih osoba od značaja za sustav civilne zaštite, imenovanju povjerenika i dr.; preventive – procjena rizika, jačanje svijesti, upravljanje rizicima i dr.; planiranja – planovi djelovanja, Vanjski i operativni planovi civilne zaštite i dr.; operativnog djelovanja – ustrojavanje evidencija obveznika, popuna, osposobljavanje, vježbe, nabava opreme i dr.; financiranja – prioritete u izvršavanju mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, podaci o implementaciji spoznaja iz drugih javnih politika (o studijama, znanstvenim istraživanjima i ispitivanjima, normativnim i planskim rješenjima iz drugih područja) čija primjena i uključivanje u smjernice može dovesti do poboljšanja sustava civilne zaštite, sufinanciranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite i drugih specifičnih interesa i prioriteta JLP(R)S iz njihovog samoupravnog djelokruga na području sustava civilne zaštite.

(2) Tijekom rada na Smjernicama nositelji njihove izrade obvezni su slijediti sadržaj odredbi Zakona o sustavu civilne zaštite kojima su subpodručja iz stavka 1. ovog članka detaljnije normativno uređena, ali i odredbi pojedinih posebnih propisa. Smjernicama se utvrđuje i

način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mjera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite.

(3) U slučajevima iz stavka 2. ovog članka Smjernicama se po grupama/subpodručjima, razrađuju koraci iz nadležnosti svakog pojedinog sudionika i svake pojedine operativne snage sustava civilne zaštite te utvrđuje/procjenjuje što će se njihovim provođenjem ostvariti za dobrobit svakog pojedinog cilja te sveukupnog cilja, odnosno koja se dobrobit očekuje za sustav civilne zaštite u cjelini, uz pretpostavku dosljednog ostvarivanja plana razvoja kao konkretnog implementacijskog akcijskog dokumenta za realizaciju Smjernica.

Članak 51.

Ciljevi se utvrđuju na temelju procjene rizika s naglaskom na:

- preventivne mjere, odnosno povezuju se s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite
- razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama.

II. Rezultati u prethodnom 4-godišnjem periodu

Rizici u Gradu Donjem Miholjcu i njihov intenzitet utvrđeni su usvojenom Revizijom I. Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada Donjeg Miholjca (ožujak 2021.godine), u kojoj su uz vlastitu Procjenu dani rezultati iz prve Procjene rizika od velikih nesreća Osječko-baranjske županije (listopad 2019.).

Identificirani rizici utvrđeni Procjenom rizika, a koji mogu angažirati i sustav CZ odnosno imaju obilježja velikih nesreća pa i katastrofa su: **poplava, potres, ekstremne temperature-toplinski valovi te epidemije i pandemije**, dok su manjeg intenziteta ili lokalni rizici ekstremne vremenske pojave ukupno i suše.

U Reviziji I. Procjene rizika je utvrđeno da se vrednovanje rizika provodi uz primjenu ALARP načela (As Low As Reasonably Practicable – što niže, a da je razumno moguće), pri čemu se rizici razvrstavaju u 3 (tri) razreda:

- a) Prihvatljivi rizici su svi niski, za koje uz uobičajene nije potrebno planirati poduzimanje dodatnih mjera (za područje Grada Donjeg Miholjca razred prihvatljivih rizika razvrstane su ekstremne temperature, epidemije i pandemije te ekstremni vremenski uvjeti).
- b) Tolerirani rizici su svi umjereni koji se mogu prihvatiti iz razloga što troškovi smanjenja rizika premašuju korist/dobit i visoki koji se mogu prihvatiti iz razloga što je njihovo umanjivanje nepraktično ili troškovi uvelike premašuju korist/dobit (za područje Grada Donjeg Miholjca u razred toleriranih rizika razvrstani su potres, poplave i suše).
- c) Neprihvatljivi rizici su svi vrlo visoki koji se ne mogu prihvatiti, izuzev u iznimnim situacijama (za područje Grada Donjeg Miholjca takvi rizici nisu identificirani).

Procijenjena je dostatnost operativnih snaga CZ Grada i Županije (ali dimenzionirane i za Grad Donji Miholjac), posebno Vatrogasne zajednice Grada sa 10 Dobrovoljnih vatrogasnih društava, koja ima respektabilne materijalne resurse, osposobljenost 100 operativnih vatrogasaca i još toliko u drugim kategorijama osposobljenosti.

Za svim operativnim snagama svake se godine obnavlja edukacija i razrada postupanja, najmanje jednom godišnje (osim prošle godine – zbog epidemijskih mjera).

U prethodnom višegodišnjem razdoblju materijalna oprema za operativne snage je sustavno nabavljena a komunalna poduzeća Doroslov d.o.o. i Miholjački vodovod d.o.o. dodatno jačaju vlastite komunalne sposobnosti i resurse. Isto tako uloga GC CK Grada Donjeg Miholjca naglašena je od eskalacije pandemije.

III. Ključni ciljevi Smjernica u narednom 4-godišnjem periodu, 2021. - 2024. godine

Sveukupni cilj organizacije i razvoja sustava civilne zaštite je smanjenje rizika od katastrofa te uspostava učinkovitog sustava civilne zaštite za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća, odnosno učinkovito reagiranje u velikim nesrećama. Sveukupni cilj obuhvaća pojedinačne ciljeve:

- učinkovito upravljanje rizicima s ciljem smanjenja rizika od velikih nesreća i katastrofa, odnosno da utvrđeni tolerirani rizici postanu prihvatljivi te neprihvatljivi rizici da postanu tolerirani,
- uspostava učinkovitog funkcioniranja sustava civilne zaštite te jačanje i nadopunjavanje spremnosti upravljačkih i operativnih kapaciteta sustava civilne zaštite.

Sveukupni cilj je ukupno jačanje preventivnih mjera u svim sadržajima civilne zaštite i daljnjih narastanja sposobnosti operativnih snaga, a očekuje se i konačna javna objava Plana djelovanja CZ RH, kao glavnog provedbenog i usmjeravajućeg dokumenta u CZ, kako RH tako i za JLS.

Aktivnosti i mjere kojima se ostvaruju ciljevi organizacije i razvoja sustava civilne zaštite definiraju se prema sljedećim područjima sustava civilne zaštite:

- upravljanja rizicima,
- normiranja,
- preventive,
- operativnog djelovanja,
- financiranja.

Pojedinačni ciljevi su:

1. Smanjenje rizika od poplava

- dogradnja sustava zaštite od poplava (proširenje osnove i nadvišenje krune nasipa) po višegodišnjem planu Hrvatskih voda, nositelj Hrvatske vode
- redovnim održavanjem i rekonstrukcijskim rješenjima kritičnih točaka na kanalima III. i IV. kategorije u Gradu; nositelj Grad Donji Miholjac i Hrvatske vode
- osiguranje pravovremenog uzbunjivanja stanovništva i aktiviranja žurnih službi operativnih snaga, materijalno i kadrovsko jačanje te stalna suradnja sa Hrvatskim vodama

2. Smanjenje rizika kod potresa

- nadzor gradnje u području Grada s primjenom Eurocod 8 protupotresnih propisa, odnosno protupotresno projektiranje i građenje građevina

- edukacija stanovništva i jačanje sposobnosti operativnih snaga glede potresa, iskustava iz potresa u Zagrebu i na Banovini te obnovi područja, kao i osposobljavanje za mjere osobne i uzajamne zaštite
3. *Smanjenje rizika kod toplinskih valova te epidemija i pandemija*
- edukacija i informiranje stanovništva, realizacija protuepidemijskih mjera u COVID 19 krizi i epidemijama influence, daljnje procjepljivanje stanovništva
4. *Jačanje sposobnosti i resursa operativnih snaga CZ*
- jačanje materijalnih resursa i osposobljavanje uz vatrogasne i za zadaće u CZ, Vatrogasna zajednica Grada s DVD-ima
 - novo određivanje (Odluka) o pravnim osobama i udrugama od interesa za sustav CZ Grada te ažuriranje Odluke o Povjerenicima CZ i njihovim zamjenicima
 - potpora i sufinanciranje programa u oblasti ili od značaja za CZ (kod udruga Grada, operativnih snaga, komunalnih društava i drugih
 - realizacija vježbi po CZ, planskih informiranja po CZ i općoj edukaciji

Aktivnosti i mjere s područja preventive

Aktivnosti i mjere s područja preventive:

- jačanje svijesti o civilnoj zaštiti stanovništva organizacijom pokaznih smotri te obilježavanjem Dana civilne zaštite te tehničkog zbora - smotre operativnih snaga,
- jačanje svijesti o civilnoj zaštiti stanovništva uključivanjem javnosti u postupke donošenja planskih dokumenata iz sustava civilne zaštite radi prikupljanja informacija o interesima, stavovima i prijedlozima zainteresirane javnosti,
- osposobljavanje te edukacija gradonačelnika, članova Stožera civilne zaštite i raspoređenih obveznika snaga civilne zaštite na dužnost povjerenika i njihovih zamjenika te koordinatora na lokaciji sukladno zakonskim i podzakonskim propisima kojima se uređuje sustav civilne zaštite,
- sudjelovanje u izgradnji i jačanju sustava ranog upozoravanja te upravljanje i održavanje javnih skloništa.

Nositelj za izvršavanje aktivnosti i mjera iz samoupravnog djelokruga Grada Donjeg Miholjca je gradonačelnik. Sudionici u izvršavanju aktivnosti i mjera su:

- Stožer civilne zaštite,
- operativne snage na području Grada Donjeg Miholjca i operativne snage viših razina,
- središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove civilne zaštite,
- ostala nadležna tijela državne uprave, inspeksijske službe i pravne osobe u okvirima svojeg djelokruga i nadležnosti,
- upravni odjel nadležan za poslove civilne zaštite,
- ovlaštenik stručnih poslova u području planiranja civilne zaštite.

Aktivnosti i mjere s područja operativnog djelovanja

Aktivnosti i mjere s područja operativnog djelovanja uključuju:

- redovno djelovanje operativnih snaga sukladno odredbama zakonskih i podzakonskih propisa kojima se uređuje sustav civilne zaštite te odnosna područja: područje vatrogastva i zaštite od požara, područje djelovanja Hrvatskog Crvenog križa i područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja te odredbama zakonskih i

podzakonskih propisa kojima se uređuje sustav civilne zaštite te dokumentima i propisima koje Grada Donjeg Miholjca donosi iz sustava civilne zaštite,

- provedbe, praćenja i usklađivanje planskih i drugih dokumenata,
- osiguranje uvjeta i obavljanje administrativnih i tehničkih poslova za Stožer civilne zaštite,
- jačanje i nadopunjavanje spremnosti odnosno kapaciteta operativnih snaga i to prema području popunjenosti ljudstvom, spremnosti zapovjednog osoblja, osposobljenosti ljudstva i zapovjednog osoblja, uvježbanosti, opremljenosti materijalnim sredstvima i opremom, vremenu mobilizacijske spremnosti/operativne gotovosti, samodostatnosti i logističkoj potpori,
- imenovanje i raspoređivanje na dužnost povjerenika civilne zaštite i osiguravanje uvjeta za njihovo osposobljavanje, uvježbavanje i djelovanje,
- određivanje koordinatora na lokaciji,
- provođenje vježbi operativnih snaga,
- ustrojavanje, vođenje i ažuriranje evidencija operativnih snaga.

Nositelj za izvršavanje aktivnosti i mjera iz samoupravnog djelokruga Grada Donjeg Miholjca je gradonačelnik te svaka odgovorna osoba pojedine operativne snage iz svog djelokruga.

IV. Sadržaji, načini i nositelji provođenja aktivnosti u CZ Grada Donjeg Miholjca po vremenu provođenja

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava CZ Grada Donji Miholjac za 2021.-2024.godinu

Godina provođenja	Sadržaj	Nositelji	Napomena
2021.	-Ustroj i osposobljavanje novog Stožera CZ Grada -Izrada novog Plana djelovanja CZ Grada	-Grad -Stručna pomoć	-Osposobljavanje će provesti članovi Stožera- novi -Plan djelovanja revidirati uz pomoć stručne osobe CZ
2022.	-Izrada nove Odluke o određivanju pravnih osoba i udruga od interesa za sustav CZ Grada -Razrada integrirane Vježbe CZ s temom evakuacije iz objekta gradske uprave, sa predstavnicima svih op.snaga CZ i edukacijom po planskim dokumentima CZ	-početkom godine Gradonačelnik -predstavnici svih op.snaga; Grad	-pribaviti suglasnost PU CZ Osijek -vježba u svibnju/lipnju (rezervni termin rujna), razrada u travnju- sukladno epidemiološkim uvjetima -ako dođe do objave Plana djelovanja CZ RH – uskladiti Gradski Plan djelovanja
2023.	-Ažuriranje Odluke o Povjerenicima CZ i zamjenicima te drugih dokumenata CZ	-Grad i ovlaštena pravna osoba	-sukladno potrebama

2024.	-Izrada Revizije II. Procjene rizika od velikih nesreća Grada -Usklađivanje i ažuriranje svih dokumenata CZ -Kordinacija s pravnim osobama-posjednicima opasnih stvari	-Grad -Pravne osobe posjednici opasnih stvari	-sukladno potrebama -analiza u Gradu pravnih osoba s op.tvarima- njihovih Procjena rizika i Operativnih planova
-------	---	--	--

Ove Smjernice će se mijenjati i dopunjavati potrebnim sadržajima obzirom na COVID 19 pandemiju te smjernicama iz Ravnateljstva CZ i Osječko-baranjske županije, a detaljnije razrađivati Godišnjim planovima razvoja sustava CZ Grada Donjeg Miholjca.

KLASA: 810-03/21-01/32
 URBROJ: 2115/01-01-21-1
 Donji Miholjac,

PREDSJEDNIK
 GRADSKOG VIJEĆA:
 Dražen Trcović, dipl.ing.građ.